

# MEMORIA ANUAL DEL JUEGO EN NAVARRA

2021

Servicio de Desarrollo de las Políticas de Seguridad Segurtasun Politikak Garatzeko Zerbitzuko

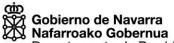


Departamento de Presidencia, Igualdad, Función Pública e Interior Lehendakaritzako, Berdintasuneko, Funtzio Publikoko eta Barneko Departamentua



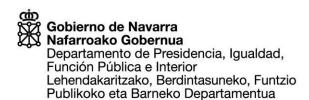
Departamento de Presidencia, Igualdad, Función Pública e Interior Lehendakaritzako, Berdintasuneko, Funtzio Publikoko eta Barneko Departamentua Servicio de Desarrollo de las Políticas de Seguridad Segurtasun Politikak Garatzeko Zerbitzua Ctra de Zaragoza, km 3,5 Zaragozako errep. 3,5 km 31191 CORDOVILLA Tel. 848 42 97 80

- 0. Introducción
- 1. Marco competencia y Funcional
- 2. Organigrama y estructura
- 3. Órganos en los que participa la Sección de Juego y Espectáculos Públicos (SJEP)
- 4. Inventario de procedimientos de la SJEP
  - 4.1 Juego
  - 4.2 Espectáculos Públicos y Actividades Recreativas
  - 4.3 Juego y Espectáculos Públicos
- 5. Datos estadísticos de juego en Navarra
  - 5.1 Registro de Empresas relacionadas con el juego
    - 5.1.1 Empresas fabricantes, comercializadoras y distribuidoras
    - 5.1.2 Laboratorios de pruebas y ensayos de materiales y sistemas de juego
  - 5.2 Registro de Empresas Operadoras de máquinas de juego
  - 5.3 Registro de modelos homologados de materiales de juego y apuestas
  - 5.4 Acreditación y registro de profesionales de bingo
  - 5.5 Registro de Interdicciones de acceso al juego
  - 5.6 Autorización de explotación de locales de juego
  - 5.7 Autorización de explotación de máquinas de juego
  - 5.8 Autorización de explotación de máquinas auxiliares de juego
  - 5.9 Autorización de instalación de máquinas de juego
  - 5.10 Autorización de instalación de máquinas auxiliares de juego
  - 5.11 Rifas, Tómbolas y Combinaciones Aleatorias
- 6. Las cifras del juego en Navarra
  - 6.1 Análisis de la cantidad jugada en Navarra durante los años 2018 al 2021
    - 6.1.1 Cifras globales
- 7. Indicadores Económicos
  - 7.1 Sector del Bingo
  - 7.2 Sector de Máquinas de juego



Departamento de Presidencia, Igualdad, Función Pública e Interior Lehendakaritzako, Berdintasuneko, Funtzio Publikoko eta Barneko Departamentua Servicio de Desarrollo de las Políticas de Seguridad Segurtasun Politikak Garatzeko Zerbitzua Ctra de Zaragoza, km 3,5 Zaragozako errep. 3,5 km 31191 CORDOVILLA Tel. 848 42 97 80

- 7.2.01 Parque de Máquinas de Juego Tipo B
- 7.2.02 Empresas Operadoras de máquinas de juego
- 7.2.03 Homologaciones de modelos de máquinas de juego
- 7.2.04 Salones de juego
- 7.3 Sector de Apuestas
  - 7.3.01 Evolución de Datos de Apuestas durante los últimos 8 años
  - 7.3.02 Máquinas auxiliares de apuestas
- 7.4 Localización establecimientos juego
- 8 Ingresos tributarios
  - 8.1 Impuestos y Tasas fiscales de los años 2018 y 2019
  - 8.2 Impuestos y Tasas fiscales durante el periodo 2013-2017
  - 8.3 Tasas administrativas
    - 8.3.01 Juego
- 9 Prevención de la Ludopatía
- 10 Actuaciones Preventivas: Inspección y Control
- 11 Desarrollo Normativo
  - 11.1 Juego
  - 11.2 Normativa como consecuencia de la evolución de la situación epidemiológica derivada del COVID-19



#### 0

#### Introducción

El año 2021 ha estado marcado por la normativa COVID-19 que ha regulado restricciones sanitarias y sociales que han tenido repercusión tanto en el sector del juego, pero sobre todo en los espectáculos.

Estas medidas han supuesto restricciones en el horario y aforo de locales de juego y la no celebración de las fiestas populares con su consiguiente disminución de espectáculos taurinos populares.

#### 01

#### Marco competencial y funcional

El artículo 44 de la Ley Orgánica 14/1982, de 10 de agosto, de Reintegración y Amejoramiento del Régimen Foral de Navarra, confiere a nuestra Comunidad Foral la competencia exclusiva en materia de Juego y Espectáculos. Con fecha 1 de enero de 1986 se produjo la transferencia efectiva de los servicios en ambas materias.

El Decreto Foral 259/2019, de 30 de octubre, por el que se establece la estructura orgánica del Departamento de Presidencia, Igualdad, Función Pública e Interior, atribuye a la Sección de Juego y Espectáculos Públicos, adscrita al Servicio de Desarrollo de las Políticas de Seguridad, las siguientes funciones:

- La expedición de autorizaciones administrativas incluidas en el ámbito material de competencias del Servicio, así como su control e inspección.
- El desarrollo normativo y la ejecución de las políticas de seguridad pública en materia de Juego, Espectáculos Públicos y Actividades Recreativas.
- Cualquier otra función relacionada con el ámbito material de competencias del Servicio de Desarrollo de las Políticas de Seguridad que le sea encomendada.

Este mismo Decreto Foral incorpora dentro del ámbito material y funcional del Servicio de Régimen Jurídico de Interior la incoación, instrucción y seguimiento de los procedimientos sancionadores competencia de la Dirección General de Interior.



A su vez, el artículo 30 del vigente Reglamento de Organización y Funcionamiento de la Policía Foral de Navarra, aprobado mediante Decreto Foral 72/2016, de 21 de septiembre, establece el deber de colaboración de las unidades orgánicas encuadradas en determinadas

Áreas (en este caso, la Brigada de Juegos y Espectáculos de la Policía Foral) con los respectivos Servicios de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra que ejerzan la competencia en materia de juego y espectáculos, a fin de instrumentar policialmente las instrucciones emanadas de aquéllos y conseguir los objetivos que se establezcan, programando y coordinando los dispositivos y las operaciones en atención al cumplimiento de las directrices que desde aquéllos se emitan.

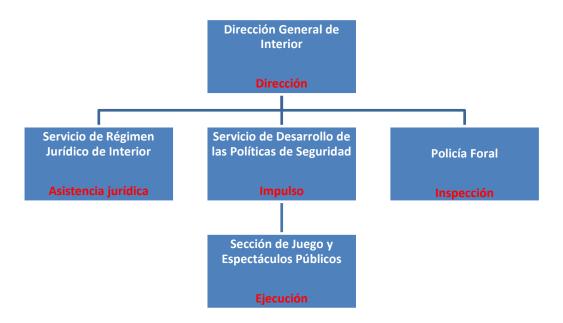
Todas estas unidades orgánicas pertenecientes a la Dirección General de Interior, que intervienen, de un modo u otro, en las competencias desarrolladas por la Sección de Juego y Espectáculos, se relacionan, en el punto siguiente.

#### 02

#### Organigrama y estructura

Las unidades pertenecientes a la Administración de la Comunidad Foral de Navarra, que intervienen, en la Gestión del Juego y los Espectáculos Públicos, son las siguientes:

Cuadro 1. Unidades que interactúan en la Gestión del Juego y los Espectáculos Públicos





Departamento de Presidencia, Igualdad, Función Pública e Interior Lehendakaritzako, Berdintasuneko, Funtzio Publikoko eta Barneko Departamentua Servicio de Desarrollo de las Políticas de Seguridad Segurtasun Politikak Garatzeko Zerbitzua Ctra de Zaragoza, km 3,5 Zaragozako errep. 3,5 km 31191 CORDOVILLA Tel. 848 42 97 80

El Personal, adscrito a la Sección de Juego y Espectáculos Públicos, consta de:

- 1 Jefe de Sección
- 5 Auxiliares administrativos

#### 03

# Órganos en los que participa la Sección de Juego y Espectáculos Públicos (SJEP)

- Consejo del Juego de Navarra
- Consejo de Políticas de Juego (Ministerio de Hacienda)
- Foros autonómicos
- Congresos sectoriales

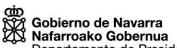
#### 04

# Inventario de procedimientos de la SJEP

2270 Registro de interdicciones de acceso al juego

#### 4.1 Juego

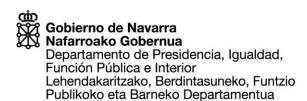
| 2239 | Registro de empresas relacionadas con el juego                    |
|------|---|
| 2237 | Registro de empresas operadoras de máquinas de juego              |
| 2279 | Registro de modelos homologados de materiales de juego y apuestas |
| 350  | Autorización y registro de explotación de empresas de apuestas    |
| 61   | Acreditación y registro de profesionales de bingo                 |



Gobierno de Navarra Nafarroako Gobernua Departamento de Presidencia, Igualdad, Función Pública e Interior Lehendakaritzako, Berdintasuneko, Funtzio Publikoko eta Barneko Departamentua

Servicio de Desarrollo de las Políticas de Seguridad Segurtasun Politikak Garatzeko Zerbitzua Ctra de Zaragoza, km 3,5 Zaragozako errep. 3,5 km 31191 CORDOVILLA Tel. 848 42 97 80

| 351                            | Autorización de explotación de locales de juego   |
|--------------------------------|---|
| 353                            | Autorización de explotación de máquinas de juego  |
| 352                            | Autorización de explotación de máquinas de apuestas   |
| 370                            | Autorización de instalación de máquinas de juego  |
| 369                            | Autorización de instalación de máquinas auxiliares de apuestas  |
| 310                            | Autorización de celebración de rifas, tómbolas y combinaciones aleatorias   |
| 683                            | Catálogo de Juego y Apuestas Navarra  |
| 912                            | Control de publicidad de juego y apuestas   |
| 341                            | Elaboración de informes a terceros CORP   |
|                                |   |
|                                |   |
|                                | spectáculos públicos y actividades recreativas  |
|                                |   |
| 4.2 E                          | spectáculos públicos y actividades recreativas  |
| <b>4.2 E</b> 1539              | spectáculos públicos y actividades recreativas  Homologación y registro de plazas de toros portátiles   |
| <b>4.2 E</b> 1539 403          | spectáculos públicos y actividades recreativas  Homologación y registro de plazas de toros portátiles  Autorización de (re)apertura de recintos taurinos  |
| <b>4.2</b> E 1539 403 2329     | spectáculos públicos y actividades recreativas  Homologación y registro de plazas de toros portátiles  Autorización de (re)apertura de recintos taurinos  Registro y Acreditación de profesionales taurinos   |
| <b>4.2 E</b> 1539 403 2329 342 | spectáculos públicos y actividades recreativas  Homologación y registro de plazas de toros portátiles  Autorización de (re)apertura de recintos taurinos  Registro y Acreditación de profesionales taurinos  Autorización de espectáculos taurinos de lidia |



Autorización de Actividades deportivas y recreativas, competitivas y no competitivas
Autorización de horarios especiales para Establecimientos Públicos
Comunicación apertura plazas toros portátil
Registro de locales para Espectáculos Públicos y Actividades Recreativas
Modificación horarios apertura y cierre de Establecimientos Públicos

#### 4.3 Juego y Espectáculos públicos

1697 Inspección en materia de Juego, Espectáculos Públicos y Actividades Recreativas

#### 05

## Datos estadísticos de juego en Navarra

Es oportuno destacar respecto de las Autorizaciones de Explotación de locales específicos de juego, que <u>desde el día 1 de enero y hasta el 30 de septiembre, la Comunidad Foral de Navarra suspendió la concesión de nuevas Autorizaciones</u> de explotaciones de locales específicos de juego y de instalación de máquinas de juego y máquinas auxiliares de apuestas.

El Decreto-ley Foral 2/2021, de 24 de febrero, de trasposición de la Directiva (UE) 2017/952 del Consejo de 29 de mayo de 2017, por la que se modifica la Directiva (UE) 2016/1164 en lo que se refiere a las asimetrías híbridas con terceros países, de modificación de los aplazamientos concedidos a clubes deportivos que no participen en competiciones deportivas oficiales de carácter profesional, al amparo de la disposición adicional vigesimoséptima de la Ley Foral General Tributaria, y de modificación de la Ley Foral 16/2006, de 14 de diciembre, del Juego, el cual en su Disposición final segunda indica lo siguiente:

<u>Hasta el 30 de septiembre de 2021</u>, <u>no se admitirán solicitudes, ni se concederán autorizaciones</u> de explotación de nuevos salones de juego, bingos, o locales específicos de apuestas.

Igualmente, <u>no se admitirán solicitudes ni se emitirán resoluciones</u> de consultas previas de viabilidad de autorización.

<u>Tampoco se admitirán nuevas solicitudes, ni se concederán nuevas autorizaciones</u> de instalación de máquinas de juego y máquinas auxiliares de apuestas en los locales citados en el artículo 10 del Decreto Foral 181/1990, de 31 de julio, por el que se aprueba el Reglamento de Máquinas de Juego, salvo que esta última traiga causa en el cambio de titularidad del local de hostelería".

#### 5.1 Registro de empresas relacionadas con el juego

#### 5.1.1 Empresas fabricantes, comercializadoras y distribuidoras

| Inscripciones                        | 1  |
|--------------------------------------|----|
| Modificaciones                       | 11 |
| Cancelaciones                        | 1  |
| Inscripciones en vigor al 31/12/2021 | 63 |

Tabla 1: Evolución Empresas fabricantes, comercializadoras y distribuidoras en los 3 últimos años.

| Años   | 2019 | 2020 | 2021 |
|--|------|------|------|
| Empresas fabricantes, comercializadoras y distribuidoras | 59   | 63   | 63   |



#### 5.1.2 Laboratorios de pruebas y ensayos de materiales y sistemas de juego

| Inscripciones   | 0                             |
|---|-------------------------------|
| Modificaciones  | 0                             |
| Cancelaciones   | 0                             |
| Inscripciones en vigor a 31/12/2021   | 10                            |
| 5.2 Registro de empresas operadoras de máquinas de juego  |                               |
| Inscripciones   | 2                             |
| Modificaciones  | 6                             |
| Cancelaciones   | 2                             |
| Inscripciones en vigor a 31/12/2021   | 101                           |
|   |                               |
| 5.3 Registro de modelos homologados de materiales de juego y  Homologaciones e inscripciones  | •                             |
| 5.3 Registro de modelos homologados de materiales de juego y  Homologaciones e inscripciones  Modificaciones  | <b>y apuestas</b><br>27<br>17 |
| Homologaciones e inscripciones  | 27                            |
| Homologaciones e inscripciones  Modificaciones  | 27<br>17                      |
| Homologaciones e inscripciones  Modificaciones  Cancelaciones   | 27<br>17<br>0                 |
| Homologaciones e inscripciones  Modificaciones  Cancelaciones  Inscripciones en vigor a 31/12/2021  | 27<br>17<br>0                 |
| Homologaciones e inscripciones  Modificaciones  Cancelaciones  Inscripciones en vigor a 31/12/2021  5.4 Acreditación y registro de profesionales de bingo | 27<br>17<br>0<br>1.928        |

## 5.5 Registro de interdicciones de acceso al juego

| Prohibiciones Navarra                 | 2  |
|---------------------------------------|----|
| Levantamientos de prohibición Navarra | 6  |
| Prohibiciones en vigor a 31/12/2021   | 73 |

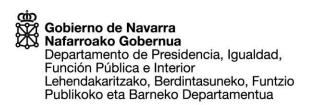
#### 5.6 Autorización de explotación de locales de juego

|                                      | Bingos | Salones<br>de juego | Tiendas<br>de<br>apuestas | Total |
|--------------------------------------|--------|---------------------|---------------------------|-------|
| Autorizaciones                       | 0      | 1                   | 0                         | 1     |
| Extinciones                          | 0      | 0                   | 0                         | 0     |
| Modificaciones                       | 0      | 0                   | 0                         | 0     |
| Locales en explotación al 31/12/2021 | 3      | 59                  | 10                        | 73    |

La única autorización explotación concedida deviene de una solicitud registrada el 1/10/2021, es decir, una vez finalizado el periodo de suspensión.

#### 5.7 Autorización de explotación de máquinas de juego

|                                      | BR    | BS  | BG | BM  | ВМВ | BGM | Grúas |
|--------------------------------------|-------|-----|----|-----|-----|-----|-------|
| Altas                                | 71    | 5   | 0  | 54  | 0   | 0   | 0     |
| Bajas                                | 134   | 4   | 0  | 42  | 0   | 7   | 0     |
| Transmisiones                        | 24    | 0   | 0  | 0   | 0   | 0   | 0     |
| Canjes                               | 267   | 4   | 0  | 71  | 0   | 6   | 0     |
| Máquinas en explotación a 31/12/2021 | 1.437 | 138 | 0  | 347 | 3   | 11  | 0     |



El número de máquinas de juego del tipo BR, las cuales son las que se pueden instalar en locales de hostelería, ha disminuido en 275 respecto del 1 de enero de 2020 que era de 1.712, lo que supone un 16%.

#### 5.8 Autorización de explotación de máquinas auxiliares de apuestas

| Autorizaciones                       | 10    |
|--------------------------------------|-------|
| Extinciones                          | 0     |
| Autorizaciones en vigor a 31/12/2021 | 1.427 |

#### 5.9 Autorización de instalación de máquinas de juego

| Autorizaciones                       | 255   |
|--------------------------------------|-------|
| Extinciones                          | 260   |
| Autorizaciones en vigor a 31/12/2021 | 2.062 |

Esto supone 5 máquinas menos que en el 2020.

#### 5.10 Autorización de instalación de máquinas auxiliares de apuestas

| Autorizaciones                       | 106 |
|--------------------------------------|-----|
| Extinciones                          | 97  |
| Autorizaciones en vigor a 31/12/2021 | 932 |

Esto supone 10 máquinas menos que en el 2020.



#### 5.11 Rifas, tómbolas y combinaciones aleatorias

|                | Rifas | Tómbolas | Combinaciones Aleatorias | Total |
|----------------|-------|----------|--------------------------|-------|
| Autorizaciones | 1     | 3        | 41                       | 45    |
| Denegaciones   | 0     | 0        | 0                        | 0     |

06

### LAS CIFRAS DEL JUEGO EN NAVARRA

#### 06.01 Análisis de la cantidad jugada en Navarra durante los años 2018 al 2021

#### 06.01.01. Cifras globales

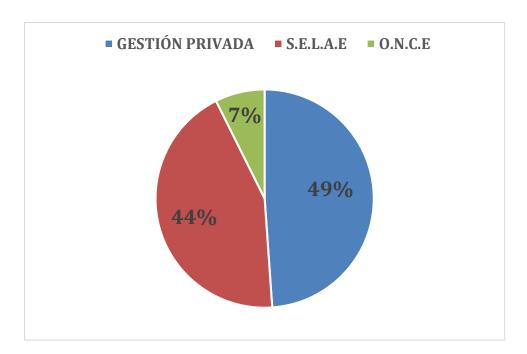
El Cuadro nº 2 muestra la cantidad jugada en Navarra durante los años 2018-2019-2021 distribuida en función de los juegos y sus entidades gestoras. (\*) Datos no disponibles 2020.



#### Cuadro 2. Cantidad jugada en Navarra durante los años 2018 al 2021 (Mill. €)

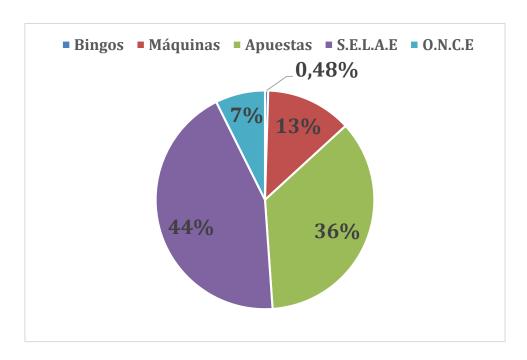
| AÑOS |                    | CANTIDAD JUGADA  GESTIÓN PÚBLICA |                 |                       |                     |        |  |
|------|--------------------|----------------------------------|-----------------|-----------------------|---------------------|--------|--|
|      |                    | GESTIÓN PRIVAD                   | Α               | GESTIÓN<br>S.E.L.A.E. | PÚBLICA<br>O.N.C.E. | TOTAL  |  |
| 2018 | Bingos             | Máquinas "B"                     | Apuestas        |                       |                     |        |  |
|      | 13,98 129,75 86,43 |                                  |                 |                       |                     |        |  |
|      |                    | 230,16                           |                 | 118,68                | 5,40                | 354,24 |  |
|      |                    | GESTIÓN PRIVAD                   | GESTIÓN PÚBLICA |                       | TOTAL               |        |  |
|      |                    |                                  | S.E.L.A.E.      | O.N.C.E.              |                     |        |  |
| 2019 | Bingos             | Máquinas "B"                     | Apuestas        |                       |                     |        |  |
| 2019 | 14,53              | 135,47                           | 92,58           |                       |                     |        |  |
|      |                    | 242,58                           | l.              | 116,77                | 9,295               | 368,64 |  |
|      |                    | GESTIÓN PRIVAD                   | A               |                       | PÚBLICA             | TOTAL  |  |
|      |                    |                                  | S.E.L.A.E.      | O.N.C.E.              |                     |        |  |
| 2021 | Bingos             | Máquinas "B"                     | Apuestas        |                       |                     |        |  |
|      | 1,186              | 31,642                           | 88,88           | 108,92                | 18,308              | 248,94 |  |
|      |                    | 121,708                          |                 |                       |                     |        |  |

#### El Gráfico nº 1 refleja el reparto de la cantidad jugada por entidad gestora durante el año 2021.



El Sector Privado recibe el 49% de la cantidad jugada en **2021**, un porcentaje notablemente inferior al obtenido en 2019 con un 66%.

El Gráfico nº 2 muestra la distribución porcentual de la cantidad jugada por tipo de juego.



El Cuadro nº 3 muestra las series comparativas interanuales de la cantidad jugada desde el año 2014 hasta el 2021. Datos no disponibles: 2020

Cuadro 3. Cantidad jugada en Navarra 2014 - 2021 (Mill. €)

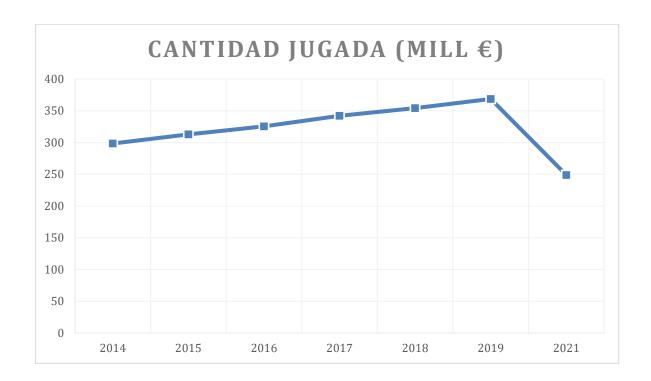
| Gestión | Juegos         | 2014   | 2015   | 2016   | 2017   | 2018   | 2019   | 2021    |
|---------|----------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|---------|
|         | Bingos         | 14,12  | 14,97  | 14,85  | 14,68  | 13,98  | 14,53  | 1,186   |
| Gestión | Máquinas B     | 117,17 | 121,55 | 121,43 | 127,80 | 129,75 | 135,47 | 31,642  |
| privada | Apuestas       | 48,47  | 54,31  | 66,71  | 74,00  | 86,43  | 92,58  | 88,88   |
|         | Total privados | 179,76 | 190,83 | 202,99 | 216,48 | 230,16 | 242,58 | 121,708 |
|         | S.E.L.A.E.     | 101,25 | 104,85 | 104,91 | 107,79 | 118,68 | 116,77 | 108,92  |
| Gestión | O.N.C.E.       | 17,40  | 17,13  | 17,50  | 17,92  | 5,40   | 9,295  | 18,308  |
| pública | Total públicos | 118,65 | 121,98 | 122,41 | 125,71 | 124,08 | 126,06 | 127,23  |
|         | TOTAL          | 298,41 | 312,81 | 325,40 | 342,19 | 354,24 | 368,64 | 248,94  |

La cantidad jugada en los juegos de **gestión privada** decrece en un 57% con respecto al año 2019 y alcanza el importe más bajo de los últimos siete años. Este acusado descenso es debido, fundamentalmente, a la reducción del volumen de juego en máquinas de juego, cuya recaudación ha caído un 76,6%. La normativa del COVID-19 no autorizó el consumo en el

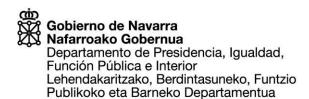
interior de los locales de hostería hasta el segundo semestre, que es donde se encuentran las máquinas de juego.

La cantidad jugada en los juegos de **gestión pública** se incrementa ligeramente (1%) con respecto al año 2019.

El Gráfico nº 3 muestra la evolución de la cantidad jugada en el periodo 2014-2021.



Hay que destacar la interrupción de la tendencia ascendente mostrada en los últimos años.



#### 07

# Indicadores económicos

#### 7.1 Sector de Bingo

Cuadro 6. Evolución y Recaudación Salas Bingo desde el año 2013 al año 2021

| Α        | В     | С             | D            | E            |
|----------|-------|---------------|--------------|--------------|
| Períodos | Nº de | Recaudación   | Premios      | WIN          |
|          | salas |               | (66% de C)   | (C – D)      |
| Año 2021 | 3     | 1.186.469.45  | 783.069,83   | 403.399,61   |
| Año 2019 | 3     | 14.527.061,00 | 9.587.860,26 | 4.939.200,70 |
| Año 2018 | 3     | 13.981.862,00 | 9.228.028,92 | 4.753.833,10 |
| Año 2017 | 2     | 14.677.557,00 | 9.687.187,62 | 4.990.369,38 |
| Año 2016 | 2     | 14.845.156,00 | 9.660.037,69 | 5.185.118,31 |
| Año 2015 | 2     | 14.970.369,00 | 9.880.443,54 | 5.089.925,46 |
| Año 2014 | 2     | 14.079.380,50 | 9.292.391,13 | 4.786.989,37 |
| Año 2013 | 3     | 14.583.952,50 | 9.625.408,65 | 4.958.543,85 |

De los resultados obtenidos en el **Cuadro nº 6** se obtienen las siguientes conclusiones:

• Durante el año 2021 se mantienen la actividad de los 3 locales de Bingo.

• El descenso en la recaudación es muy importante, suponiendo aproximadamente una reducción de la misma del 90 % respecto al año 2019 debido al cierre por la pandemia COVID-19.

#### 7.2 Sector de Máquinas de juego

#### 7.2.1 Parque de Máquinas de Juego Tipo B

El número de máquinas de juego de tipo "B", autorizadas en la Comunidad Foral de Navarra, en los años 2019 al 2021, es el que se muestra en el siguiente cuadro:

Tabla 2: Máquinas de Juego en los años 2019 al 2021

| Maquinas tipo<br>"B" | 2019  | 2020  | 2021  |
|----------------------|-------|-------|-------|
|                      | 2.068 | 2.012 | 1.936 |

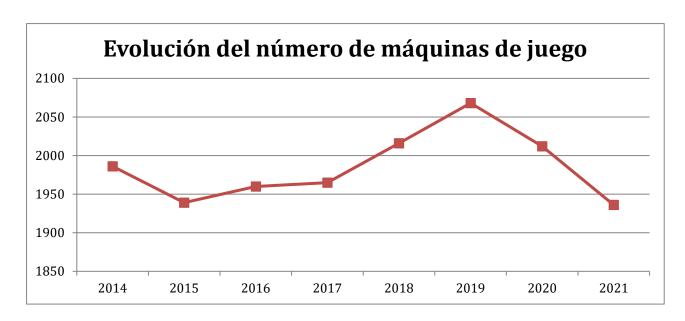
Las cifras de número de máquinas en el año 2021 se asimilan a las que había en 2014.

En este punto vamos a hacer una comparativa a los años anteriores incluyendo el número de máquinas desde el año 2014:

Tabla 3: Comparativa Máquinas de Juego período 2014 al 2018

| Maquinas Tipo<br>"B" | 2014  | 2015  | 2016  | 2017  | 2018  |
|----------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
|                      | 1.986 | 1.939 | 1.960 | 1.965 | 2.016 |

El Gráfico nº 6 muestra la evolución máquinas de juego durante el periodo comprendido entre los años 2014 al 2021.



#### 7.2.2 Empresas Operadoras de máquinas de Juego

El número de empresas operadoras que operan en Navarra, en los 3 últimos años, es el que se muestra a continuación:

Tabla 4: Empresas Operadoras en los años 2019 al 2021

|                           | 2019 | 2020 | 2021 |
|---------------------------|------|------|------|
| Nº Empresas<br>Operadoras | 100  | 101  | 101  |



#### 7.2.3 Homologaciones de modelos de máquinas de juego

El número de Homologaciones efectuadas por el Gobierno de Navarra durante los años 2019 al 2021, son los siguientes:

Tabla 5: Homologaciones máquinas juego en los años 2019 al 2021

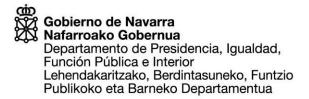
| AÑO                | 2019  | 2020  | 2021  |
|--------------------|-------|-------|-------|
| Modelo Homologados | 33    | 44    | 27    |
| TOTAL              | 1.857 | 1.901 | 1.928 |

#### 7.2.4 Salones de juego

La evolución de los establecimientos destinados específicamente a la explotación de las máquinas de juego o de "tipo B", en Navarra, entre los años 2019 y 2021, ha sido la siguiente:

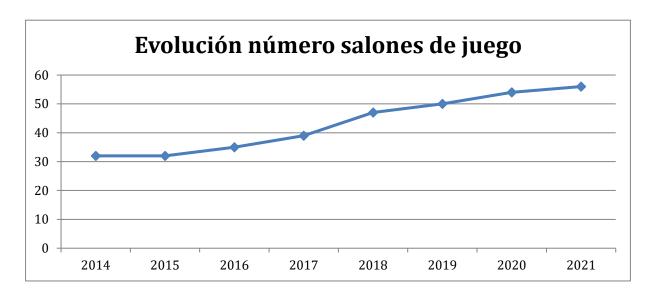
Tabla 6: Total Salones de juego años 2019 - 2021

|                     | 2019 | 2020 | 2021 |
|---------------------|------|------|------|
| Salones de<br>Juego | 50   | 54   | 56   |



Hay 59 salones de juego que tienen autorización de explotación, pero en la actualidad únicamente 56 de ellos están en funcionamiento (abiertos).

El *Gráfico* nº 7 muestra la evolución de los salones de juego en la Comunidad Foral de Navarra durante el periodo comprendido entre los años 2013 al 2021. Como puede observarse ha seguido un crecimiento paulatino de los salones de juego.



#### 7.3 Sector de Apuestas

#### 7.3.1 Evolución de Datos de Apuestas durante los últimos 8 años

Cuadro 7. Datos de Apuestas durante periodo de 2014 al 2021

| Α        | В              | С             | D             | Е              |
|----------|----------------|---------------|---------------|----------------|
| Períodos | Nº<br>Apuestas | Recaudación   | Premios       | WIN<br>(C – D) |
| Año 2021 | 8.366.712      | 88.882.967,84 | 75.833.770,69 | 13.049.198,15  |
| Año 2020 | 6.738.345      | 71.285.865,92 | 60.318.201,12 | 10.967.664,80  |
| Año 2019 | 10.548.864     | 86.439.084,41 | 73.140.448,35 | 13.298.636,10  |
| Año 2018 | 10.369.553     | 92.584.347,56 | 78.683.518,47 | 13.900.829,10  |

| Año 2017 | 9.235.769 | 74.006.997,00 | 62.119.718,00 | 11.887.279,00 |
|----------|-----------|---------------|---------------|---------------|
| Año 2016 | 8.796.948 | 66.707.321,24 | 56.623.366,95 | 10.083.954,27 |
| Año 2015 | 8.127.558 | 54.313.814,36 | 44.788.487,41 | 9.525.326,85  |
| Año 2014 | 7.578.512 | 48.468.243,35 | 39.539.025,24 | 8.929.218,11  |

#### 7.3.2 Máquinas auxiliares de apuestas

La comercialización de máquinas auxiliares de apuestas en Navarra comenzó en el último trimestre del año 2010. Nos fijaremos en las cifras de estos 3 últimos años, periodo comprendido entre el 2019 al 2021. Estas son las siguientes:

Cuadro 8: Máquinas auxiliares en los años 2019 al 2021

|      | Trimestre  | Nº apuestas | Recaudación (€) | Premios (€)   |
|------|------------|-------------|-----------------|---------------|
|      | 1º         | 2.884.639   | 22.074.692,60   | 18.624.906,15 |
| 2019 | 2°         | 2.634.099   | 24.120.827,40   | 20.790.118,67 |
| 2019 | 3º         | 2.258.148   | 21.884.517,22   | 18.438.858,53 |
|      | 4º         | 2.771.978   | 24.504.310,34   | 20.829.635,10 |
|      | 1º         | 2.248.282   | 20.766.014,80   | 17.218.884,92 |
| 2020 | 2º         | 711.747     | 9.884.504,90    | 8.613.778,05  |
| 2020 | 3º         | 2.293.205   | 23.804.672,30   | 20.444.213,79 |
|      | <b>4</b> º | 1.485.111   | 16.833.673,92   | 14.041.324,36 |
|      | 1º         | 2.465.009   | 24.683.113,20   | 21.065.276,48 |
| 2024 | 2º         | 1.490.826   | 17.515.890,16   | 14.949.113,72 |
| 2021 | 3º         | 1.984.486   | 21.263.244,47   | 17.955.628,12 |
|      | <b>4</b> º | 2.426.391   | 25.420.720,01   | 21.863.752,37 |

|                 | 2019 | 10.548.864 | 92.584.347,56 | 78.683.518,47 |
|-----------------|------|------------|---------------|---------------|
| TOTALES ANUALES | 2020 | 6.738.345  | 71.285.865,92 | 60.318.201,12 |
|                 | 2021 | 8.366.712  | 88.882.967.84 | 75.833.770,69 |

Las cifras de los últimos cinco años son las siguientes:

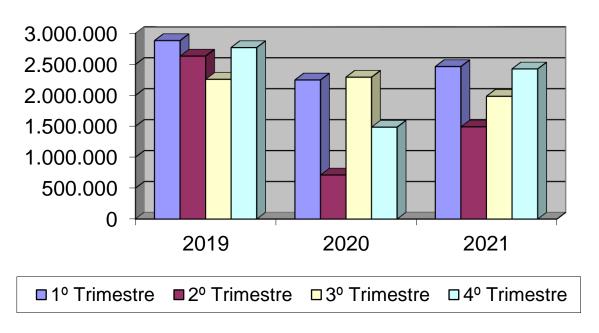
Cuadro 9: Máquinas auxiliares en los años 2014 al 2018

|      | Trimestre | Nº apuestas | Recaudación (€) | Premios (€)   |
|------|-----------|-------------|-----------------|---------------|
|      | 1º        | 2.149.376   | 12.629.571      | 10.309.337    |
| 2014 | 2º        | 1.872.561   | 12.206.568      | 9.894.344     |
| 2014 | 3º        | 1.522.004   | 10.852.593      | 8.788.456     |
|      | 40        | 2.034.570   | 12.779.511      | 10.546.888    |
|      | 1º        | 2.202.371   | 12.635.991      | 10.366.225    |
| 2015 | 2º        | 1.879.249   | 12.464.167      | 10.330.791    |
| 2013 | 3º        | 1.830.406   | 13.552.676      | 11.003.826    |
|      | 40        | 2.305.532   | 15.660.978      | 13.087.643    |
|      | 1º        | 2.414.705   | 15.709.000,70   | 12.919.684,67 |
| 2016 | 20        | 2.113.478   | 16.582.979,86   | 14.218.153,57 |
| 2010 | 30        | 1.806.500   | 15.670.117,50   | 13.503.322,86 |
|      | 4º        | 2.452.265   | 18.745.223,18   | 15.982.205,85 |
|      | 1º        | 2.543.592   | 19.404.574,42   | 16.696.188,64 |
| 2017 | 20        | 2.207.268   | 17.888.975,99   | 15.278.044,66 |
| 20   | 30        | 1.979.523   | 17.218.451,11   | 14.307.747,51 |
|      | 4º        | 2.505.386   | 19.494.995,48   | 15.837.737,30 |

|             | 1º   | 2.674.845   | 20.928.867,08   | 17.789.701,81 |  |
|-------------|------|-------------|-----------------|---------------|--|
| 2018        | 2º   | 2.594.501   | 22.139.710,90   | 18.994.528,89 |  |
| 2010        | 3º   | 2.302.899   | 21.020.414,80   | 17.587.857,33 |  |
|             | 4º   | 2.797.308   | 22.350.091,63   | 18.768.360,33 |  |
| TOTAL ANUAL |      | Nº apuestas | Recaudación (€) | Premios (€)   |  |
| 201         | 4    | 7.578.512   | 48.468.243      | 39.539.025    |  |
| 201         | 5    | 8.127.558   | 54.313.814      | 44.788.487    |  |
| 201         | 2016 |             | 66.707.321      | 56.623.367    |  |
| 201         | 2017 |             | 74.006.997      | 62.119.718    |  |
| 2018        |      | 10.369.553  | 86.439.084      | 73.140.448    |  |

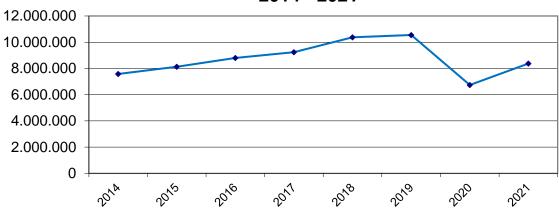
El *Gráfico Nº* 8 muestra la evolución del número de apuestas por trimestre durante período 2019-2021.

#### NÚMERO APUESTAS TRIMESTRE 2019 - 2021



El *Gráfico nº* 9 muestra la evolución del número de apuestas durante período 2014-2021:

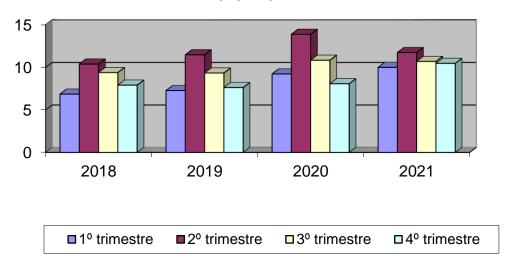
## EVOLUCIÓN DEL NÚMERO APUESTAS 2014 - 2021





El *Gráfico nº 10* muestra la evolución del número de apuesta media por trimestre durante período 2018-2021:

# IMPORTE MEDIO POR APUESTA POR TRIMESTRE 2018 - 2021

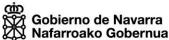


#### 07.04 Localización Establecimientos de juego

Distribución de los establecimientos autorizados específicamente para la práctica del juego:

Cuadro 10: Localización Establecimientos Juego en Navarra

| Localidad | Bingos | Salones<br>de Juego | Tiendas<br>de<br>Apuestas |
|-----------|--------|---------------------|---------------------------|
| Alsasua   |        | 1                   |                           |
| Ansoáin   |        | 2                   | 1                         |
| Barañain  |        | 1                   |                           |
| Berriozar |        | 1                   |                           |
| Burlada   |        | 3                   |                           |



Gobierno de Navarra
Nafarroako Gobernua
Departamento de Presidencia, Igualdad,
Función Pública e Interior
Lehendakaritzako, Berdintasuneko, Funtzio
Publikoko eta Barneko Departamentua

Servicio de Desarrollo de las Políticas de Seguridad Segurtasun Politikak Garatzeko Zerbitzua Ctra de Zaragoza, km 3,5 Zaragozako errep. 3,5 km 31191 CORDOVILLA Tel. 848 42 97 80

| Castejón        |   | 1  |    |
|-----------------|---|----|----|
| Cintruénigo     |   |    | 1  |
| Corella         |   | 2  |    |
| Estella         |   | 3  |    |
| Huarte / Uharte |   | 2  |    |
| Lodosa          |   | 1  |    |
| Pamplona        | 2 | 29 | 7  |
| San Adrián      |   | 1  |    |
| Sarriguren      |   | 1  |    |
| Tafalla         |   | 2  |    |
| Tudela          | 1 | 6  | 1  |
| Urdax           |   | 1  |    |
| Villava         |   | 1  |    |
| TOTAL           | 3 | 59 | 10 |

#### 08

# **Ingresos Tributarios**

#### 8.1 Impuestos y tasas fiscales del Año 2019 y 2021

| CONCEPTO                                   | Impuestos y Tasas 2019 |
|--|------------------------|
| Máquinas de juego                          | 7.364.077,80 €         |
| Bingo                                      | 948.641,61 €           |
| Apuestas                                   | 1.693.694,22 €         |
| Rifas, Tómbolas y Combinaciones Aleatorias | 47.659,25 €            |
| Juego online                               | 1.883.830,37 €         |
| Total impuestos y tasas fiscales           | 11.887.903,30 €        |

| CONCEPTO                                   | Impuestos y Tasas 2021 |
|--|------------------------|
| Máquinas de juego                          | 4.486.507,50 €         |
| Bingo                                      | 562.532,58€            |
| Apuestas                                   | 2.617.637,58 €         |
| Rifas, Tómbolas y Combinaciones Aleatorias | 31.059,43 €            |
| Juego online                               | 1.760.315,11 €         |
| Total impuestos y tasas fiscales           | 9.458.052,20 €         |

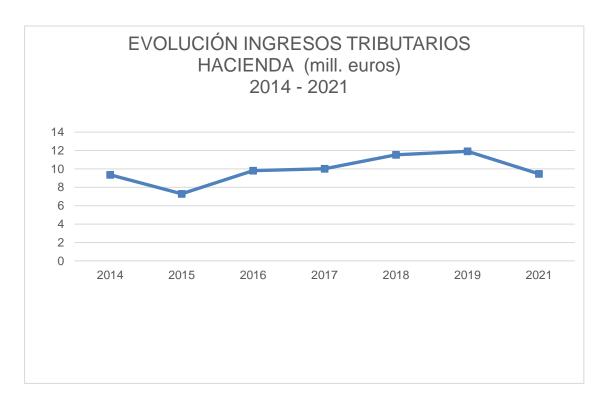
#### 8.2 Impuestos y tasas fiscales en el periodo 2014 al 2021

De los datos obrantes en la Hacienda Tributaria de Navarra cabe extraer la siguiente información relativa a los ingresos tributarios por tasas derivadas de la actividad del juego de gestión privada en nuestra Comunidad Foral (en millones de euros).

Cuadro 11: Tasas fiscales Juego en Navarra Periodo 2014-2021

| Conceptos  | 2014 | 2015 | 2016 | 2017  | 2018  | 2019  | 2021 |
|--|------|------|------|-------|-------|-------|------|
| Tasas/juego<br>Máquinas                            | 6,21 | 5,05 | 6,19 | 6,19  | 6,79  | 7,36  | 4,49 |
| Tasas/juego<br>Bingo                               | 2,22 | 1,27 | 1,33 | 1,12  | 0,95  | 0,94  | 0,56 |
| Tasas/juego<br>Combinaciones<br>aleatorias         | 0,04 | 0,03 | 0,03 | 0,04  | 0,05  | 0,04  | 0,03 |
| Ingresos tributarios<br>procedentes de<br>apuestas | 0,89 | 0,94 | 2,25 | 2,65  | 3,73  | 3,57  | 4,38 |
| TOTAL<br>TASAS/JUEGO                               | 9,36 | 7,29 | 9,80 | 10,01 | 11,53 | 11,91 | 9,46 |

El *Gráfico 11* muestra la evolución de los ingresos tributarios de la Hacienda Navarra:

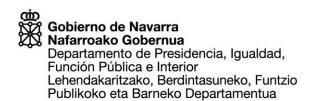


#### 8.3 Tasas administrativas

#### 8.3.1 Juego

En el *Cuadro nº 11*, el Número que se toma como referencia en la tabla, se refiere al número de expedientes Iniciados.

| CONCEPTO EXPEDIENTE  | Nº | TASA<br>(€) | RECAUDACIÓN<br>(€) |
|--|----|-------------|--------------------|
| Inscripción empresas operadoras  | 2  | 44,60       | 89,20              |
| Homologación e inscripción modelos de máquinas y materiales de juego                 | 27 | 187,80      | 5.070,60           |
| Modificación de homologación e inscripción modelos de máquinas y materiales de juego | 17 | 93,40       | 1.587,40           |
| Acreditación profesionales bingo   | 10 | 20,20       | 202,00             |



| Autorización explotación salón de juego       | 1   | 455,10   | 455,10    |
|---|-----|----------|-----------|
| Autorización explotación sala de bingo        | 0   | 2.277,50 | 0         |
| Autorización explotación máquinas de juego    | 130 | 60,00    | 7.800     |
| Transmisión máquinas de juego                 | 24  | 36,10    | 866,40    |
| Canje máquinas de juego                       | 348 | 36,10    | 12.562,80 |
| Autorización explotación máquinas de apuestas | 10  | 60,00    | 600,00    |
| Autorización instalación máquinas de juego    | 255 | 187,80   | 47.889,00 |
| Autorización instalación máquinas de apuestas | 106 | 187,80   | 19.906,80 |
| Autorización explotación tómbolas             | 4   | 59,40    | 237,60    |
| Total Juego                                   |     |          | 97.269,90 |

#### 09

# PREVENCIÓN DE LA LUDOPATÍA

El registro de prohibiciones de acceso, obligatorio en las Salas de Bingo de Navarra ofrece los siguientes datos referidos al período 2017 - 2021:

Cuadro 12: Prohibiciones en los últimos años (Periodo 2017 al 2021)

|                                     | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|-------------------------------------|------|------|------|------|------|
| Prohibiciones                       | 25   | 11   | 1    | 6    | 2    |
| Levantamiento de prohibición        | 5    | 7    | 4    | 1    | 6    |
| Prohibiciones en vigor a 31/12/2021 | 72   | 76   | 73   | 77   | 73   |

#### 010

# **ACTUACIONES PREVENTIVAS: INSPECCIÓN Y CONTROL**

El servicio de inspección, llevado a cabo por la Policía Foral de Navarra, ha desarrollado la actividad que muestra el *Cuadro siguiente*.

Cuadro 13: Inspecciones y denuncias: Evolución 2018-2021

|  | 20           | 18       | 20           | 19       | 20           | 20       | 2021         |          |
|--|--------------|----------|--------------|----------|--------------|----------|--------------|----------|
| MATERIAS<br>CONTROLADAS                          | Inspecciones | Informes | Inspecciones | Informes | Inspecciones | Informes | Inspecciones | Informes |
| Bingos   | 40           | 0        | 60           | 0        | 22           | 0        | 15           | 0        |
| Máquinas de Juego                                | 1.892        | 1        | 2.267        | 11       | 837          | 2        | 224          | 3        |
| Salones de Juego                                 | 81           | 1        | 91           | 1        | 59           | 0        | 3            | 0        |
| Juego Menores                                    | 449          | 0        | 713          | 1        | 267          | 0        | 299          | 3        |
| Rifas, Tómbolas y<br>Combinaciones<br>Aleatorias | 6            | 0        | 6            | 0        | 0            | 0        | 3            |          |
| Máquinas de<br>apuestas                          | 689          | 0        | 914          | 7        | 368          | 3        | 79           |          |
| TOTAL  | 3.157        | 2        | 4.051        | 20       | 1553         | 5        | 623          | 9        |

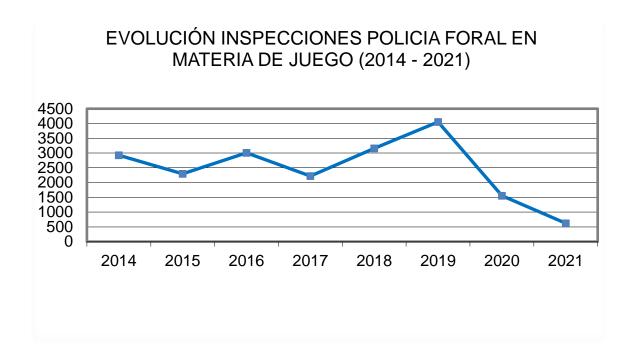
El año 2021 ha seguido marcado por la situación provocada por la COVID-19, lo que provocó el cierre total o parcial o diversas restricciones de los establecimientos específicos del juego y los locales de hostelería en general.

Ese motivo a provocó que la actividad de la inspección se viese disminuida de forma considerable.

En el *Cuadro nº 14* se muestran los datos, a modo comparativo, de las Inspecciones e Informes realizados desde el año 2013 hasta el 2017.

Cuadro 14: Inspecciones y denuncias: Evolución 2013 - 2017

|  | 20           | 13        | 20           | 14        | 20           | 15        | 20           | 16        | 20           | 17        |
|--|--------------|-----------|--------------|-----------|--------------|-----------|--------------|-----------|--------------|-----------|
| MATERIAS<br>CONTROLADAS                          | Inspecciones | Denuncias |
| Bingos   | 50           | 0         | 50           | 0         | 42           | 0         | 46           | 0         | 40           | 1         |
| Máquinas de Juego                                | 2.292        | 3         | 2.023        | 3         | 1.293        | 0         | 1.909        | 3         | 1.270        | 3         |
| Salones de Juego                                 | 71           | 2         | 84           | 0         | 76           | 0         | 151          | 0         | 94           | 1         |
| Juego Menores                                    | 350          | 1         | 441          | 3         | 460          | 1         | 310          | 4         | 238          | 2         |
| Rifas, Tómbolas y<br>Combinaciones<br>Aleatorias | 3            | 0         | 8            | 0         | 15           | 0         | 3            | 0         | 202          | 0         |
| Máquinas de apuestas                             | 326          | 2         | 319          | 0         | 409          | 0         | 585          | 0         | 377          | 0         |
| TOTAL  | 2.792        | 8         | 2.925        | 6         | 2.295        | 1         | 3.004        | 7         | 2.221        | 7         |



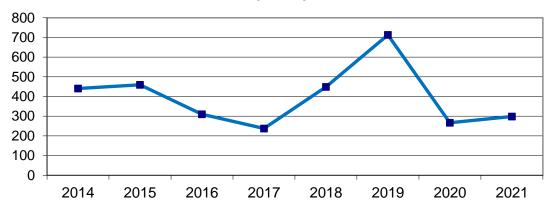
Como se puede observar en el *Grafico nº 12*, hay un aumento de las tareas de inspección y control por parte de la Brigada de Juego y Espectáculos a partir del año 2017 y hasta el año 2020, en cuyo momento descienden drásticamente por la situación provocada por la COVID-19.

El incremento de las inspecciones del año 2018 y 2019, con respecto al año 2017, fue de 42,14% y de un 82,40%. En el año 2020 se produjo un descenso de 32% respecto al año 2017, dicho descenso ha sido provocado por la situación pandémica que, entre las medidas restrictivas, tomadas para el descenso de casos, fue el cierre de establecimientos.

El aspecto más importante para resaltar en cuanto a la tarea de las inspecciones, es el control de presencia de menores en los establecimientos específicos de juego. Se incluye el Gráfico nº 13 para ver la evolución de las mismas.



# INSPECCIONES PRESENCIA DE MENORES EN ESTABLECIMIENTOS ESPECÍFICOS DE JUEGO 2014 - 2021



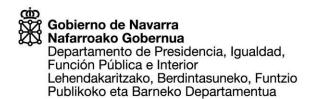
#### 011

#### **Desarrollo normativo**

#### 11.1 Juego:

#### General

- Ley Foral 16/2006, de 14 de diciembre, del juego
- Decreto Foral 4/2011, de 24 de enero, por el que se crea el Registro de Juegos y Apuestas de Navarra y se regulan su organización y funcionamiento.
- Decreto Foral 5/2011, de 24 de enero, por el que se aprueba el Catálogo de Juegos y Apuestas de Navarra.



#### Organización

 Decreto Foral 116/2008, de 24 de noviembre, por el que se crea el Consejo del Juego de Navarra y se regula su composición, organización y funcionamiento.

#### **Bingo**

- Decreto Foral 73/2010, de 15 de noviembre, por el que se aprueba Reglamento de Bingos de Navarra
- Orden Foral 519/2011, de 27 de junio, por la que se dispone la inclusión de la modalidad del juego del bingo tradicional en el catálogo de Juegos y Apuestas de Navarra y se establecen sus requisitos y reglas esenciales de desarrollo.

#### Máquinas y salones de juego

- Decreto Foral 181/1990, de 31 de julio, por el que se aprueba Reglamento de Máguinas de Juego.
- Decreto Foral 270/1999, de 30 de agosto, por el que se aprueba Reglamento de Salones de Juego.
- Orden Foral 55/2000, de 13 de abril. Aprueba Plan Marco Autoprotección Salones
- Decreto Foral 72/2010, de 15 de noviembre, por el que se modifican el reglamento de máquinas de juego, el Decreto Foral 270/1999 y se regulan las características y condiciones de instalación de las máquinas de juego en la Comunidad Foral de Navarra.
- Orden Foral 128/2012, de 30 de marzo, por la que se regulan las máquinas juego premio especie, denominadas "grúas".

#### Rifas, tómbolas y combinaciones aleatorias

Decreto Foral 94/1991, de 21 de marzo, por el que se aprueba el Reglamento Rifas,
 Tómbolas y Combinaciones Aleatorias.

#### Suspensión

El Decreto-ley Foral 2/2021, de 24 de febrero, de trasposición de la Directiva (UE) 2017/952 del Consejo de 29 de mayo de 2017, por la que se modifica la Directiva (UE) 2016/1164 en lo que se refiere a las asimetrías híbridas con terceros países, de modificación de los aplazamientos concedidos a clubes deportivos que no participen en competiciones deportivas oficiales de carácter profesional, al amparo de la



disposición adicional vigesimoséptima de la Ley Foral General Tributaria, <u>y de</u> modificación de la Ley Foral 16/2006, de 14 de diciembre, del Juego.

# 11.2 Normativa como consecuencia de la evolución de la situación epidemiológica derivada del COVID-19:

- Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, declarando el estado de alarma para la gestión de la situación de la crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19.
- Real Decreto 537/2020, de 22 de mayo, por el que se prorroga el estado de alarma.
- Real Decreto 555/2020, de 5 de junio, que prorroga el estado de alarma.
- Real Decreto-ley 21/2020, de 9 de junio, de medidas urgente de prevención, contención y coordinación para hacer frente a la crisis sanitaria ocasionada por COVID-19.
- Acuerdo del Gobierno de Navarra, de 19 de junio de 2020, por el que se declara la entrada de la Comunidad Foral a la nueva normalidad y se dictan medidas de prevención necesarias para hacer frente a la crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19, una vez superada la fase 3 del Plan para la transición hacia una nueva normalidad.
- Decreto-Ley Foral 7/2020, de 22 de julio, por el que se aprueban medidas preventivas extraordinarias para hacer frente a la crisis sanitaria del coronavirus (COVID-19), una vez superada la fase 3 del Plan para la transición hacia una nueva normalidad.
- Resolución 598/2020, de 5 de agosto, del Director General de Salud, por la que se dictan medidas preventivas en el ámbito del ocio nocturno durante el periodo en que hubieran de haberse celebrado las fiestas populares y patronales de las localidades de toda la Comunidad Foral de Navarra.
- Decreto-Ley 8/2020, de 17 de agosto, por el que se aprueban en la Comunidad Foral de Navarra, medidas extraordinarias para responder ante la situación de especial riesgo derivada del incremento de casos positivos por COVID-19.
- Orden Foral 42/2020, de 11 de septiembre, de la Consejera de Salud, por la que se adoptan medidas preventivas para la Comunidad Foral de Navarra como consecuencia de la evolución de la situación epidemiológica derivada del COVID-19.
- Decreto-Ley Foral 9/2020, de 16 de septiembre, por el que se establece el régimen sancionador por el incumplimiento de las medidas de prevención y contención sanitarias para afrontar la situación de crisis sanitaria ocasionada por COVID-19, en la Comunidad Foral de Navarra.



 Orden Foral 63/2020, de 14 de diciembre, de la Consejera de Salud, por la que se adoptan medidas específicas de prevención, de carácter extraordinario, para la Comunidad Foral de Navarra, como consecuencia de la evolución de la situación epidemiológica derivada del COVID-19.

En Cordovilla a 23 de septiembre de 2022

Directora del Servicio de Desarrollo de las Políticas de Seguridad

JUANIZ
MORIONES
AITZIBER - DNI
Fecha: 2022.09.23
13:50:36 +02'00'

Aitziber Juaniz Moriones